Контрольно-счетная палата МО «Нерюнгринский район»

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам финансово-экономической экспертизы проекта**

**Постановления Нерюнгринской районной администрации «О внесении изменений в Постановление Нерюнгринской районной администрации от 19.10.2012 №2120 «Об утверждении Муниципальной программы «Управление муниципальной собственностью муниципального образования «Нерюнгринский район на 2012-2016 годы» (в редакции постановлений Нерюнгринской районной администрации от 10.04.2014 № 804, от 19.08.2014 №1990, от 15.01.2015 №22, от 19.05.2015 №912,**

**от 09.07.2015 № 1184, от 20.10.2015 №1779, от 01.03.2016 № 204, от 31.08.2016 № 1054)**

20 декабря 2016 года № 97

**1.Основание для проведения экспертизы:** Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", пункт 7 раздел 8.1 статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате МО «Нерюнгринский район».

**2.Цель экспертизы:** оценка финансово-экономических обоснований на предмет внесения изменений в муниципальную программу «Управление муниципальной собственностью муниципального образования «Нерюнгринский район на 2012-2016 годы»

**3.Предмет экспертизы:** проект постановления Нерюнгринской районной администрации «О внесении изменений в Постановление Нерюнгринской районной администрации от 19.10.2012 № 2120 «Об утверждении Муниципальной программы «Управление муниципальной собственностью муниципального образования «Нерюнгринский район на 2012-2016 годы» (в редакции постановлений Нерюнгринской районной администрации от 10.04.2014 № 804, от 19.08.2014 №1990, от 15.01.2015 №22, от 19.05.2015 №912, от 09.07.2015 № 1184, от 20.10.2015 №1779от 01.03.2016 № 204, от 31.08.2016 № 1054).

При проведении экспертизы и подготовки заключения использованы следующие представленные документы:

- проект постановления Нерюнгринской районной администрации;

- пояснительная записка к проекту постановления Нерюнгринской районной администрации;

- копия листа согласования к постановлению Нерюнгринской районной администрации;

- копия заключения юридического отдела Нерюнгринской районной администрации от 08.12.2016 № 03-23/67;

- заключение УЭР и МЗ Нерюнгринской районной администрации от 08.12.2016 № 56;

- заключение управления финансов Нерюнгринской районной администрации от 12.12.2016.

Финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Нерюнгринской районной администрации проведена с учетом П[орядк](consultantplus://offline/ref=D41C32A49BF36174B21D466CD92173F22E1D20FFD049A30F7DDAF44E2C3D8FBE90E4EFB7D61030B06D1FE9Q1fEK)а разработки, утверждения и реализации муниципальных программ муниципального образования «Нерюнгринский район», утвержденного постановлением Нерюнгринской районной администрации от 02.04.2015 N 696 "Об утверждении разработки, утверждения и реализации муниципальных программ муниципального образования «Нерюнгринский район» с учетом изменений, внесенных постановлением Нерюнгринской районной администрации Республики Саха (Якутия)от 3 сентября 2015 г. N 1469"О внесении изменений в постановление Нерюнгринской районной администрации от 02.04.2015 N 696 "Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ муниципального образования "Нерюнгринский район",в соответствии со [статьей 179](consultantplus://offline/ref=D41C32A49BF36174B21D5861CF4D24FF29147CF5D246A1582885AF137B3485E9D7ABB6F69615Q3f8K) Бюджетного кодекса РФ.

В ходе проведения проверки также учтены следующие нормативные документы:

1. Решение Нерюнгринского районного Совета депутатов от 24.12.2014 № 4-26 «О бюджете Нерюнгринского района на 2016 год» (с учетом изменений и дополнений внесенных решениями сессии Нерюнгринского районного Совета депутатов от 16.03.2016 № 2-27; от 26.04.2016 № 3-28; от 28.06.2016 № 4-30; от 07.09.2016 № 2-31; от 25.11.2016 № 4-32).

2. Постановление Нерюнгринской районной администрации от 19.10.2012 № 2120 «Об утверждении Муниципальной программы «Управление муниципальной собственностью муниципального образования «Нерюнгринский район на 2012-2016 годы» (в редакции постановлений Нерюнгринской районной администрации от 10.04.2014 № 804, от 19.08.2014 №1990, от 15.01.2015 №22, от 19.05.2015 №912, от 09.07.2015 № 1184, от 20.10.2015 №1779от 01.03.2016 № 204, от 31.08.2016 № 1054).

В результате предлагаемых изменений общий объем финансирования муниципальной программы «Управление муниципальной собственностью муниципального образования «Нерюнгринский район на 2012-2016 годы» (далее Программа управление муниципальной собственностью на 2012-2016 годы) должен увеличится на 7 079,7 тыс. рублей. Весь объем увеличения приходится на 2016 год, в том числе:

- по разделу «Управление программой» планируется увеличение финансирования на 65,0 тыс. рублей;

- по подпрограмме 1 «Управление имуществом» планируется увеличение на 8 754,7 тыс. рублей;

- по подпрограмме 2 «Управление земельными ресурсами» планируется уменьшение на 1 785,1 тыс. рублей.

**В результате проведения финансово-экономического анализа Контрольно-счетной палатой установлено следующее:**

1. Изменения, на сумму 6 815,25 тыс. рублей, вносимые в программу, признаны экономически не целесообразными и не обоснованными, в том числе:

1.1. Увеличение финансирования на 65,0 тыс. рублей по разделу «Управление программой».Как следует из пояснительной записки (предоставленной КЗиИО), данная сумма необходима для оплаты услуг по обслуживанию программного обеспечения (ведение реестра муниципального имущества). В сумму 65,0 тыс. рублей включено 50 часов (год) обслуживания. По состоянию на 14.12.2016 года КЗиИО договор на обслуживание программного обеспечения не заключен, иных документов, подтверждающих факт оказания услуг по обслуживанию программного обеспечения, в Контрольно-счетную палату не предоставлено. Учитывая, что срок действия Программы заканчивается 31.12.2016 года финансово-экономическое обоснование для увеличения в декабре 2016 года финансирования по разделу «Управление программой» на 65,0 тыс. рублей отсутствуют. Данные замечания указаны Контрольно-счетной палатой в заключении от 21.11.2016 № 87 на проект постановления Нерюнгринской районной администрации «О внесении изменений в постановление «Нерюнгринской районной администрации от 19.10.2012 № 2120 «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальной собственностью муниципального образования «Нерюнгринский район» на 2012-2016 годы» (далее заключение от 21.11.2016 № 87), но КЗиИО повторно, в отсутствии экономических обоснований, предлагается увеличить финансирование по разделу «Управление программой» на 65,0 тыс. рублей.

1.2. Увеличение финансирования на сумму 6 750,25 тыс. рублей по подпрограмме 1 «Управление имуществом», в том числе по мероприятиям:

- мероприятие «Осуществление технической инвентаризации объектов муниципальной казны и муниципальных учреждений, находящихся в муниципальной собственности» предлагается увеличить финансирование на сумму 191,1 тыс. рублей. Экспертизой установлено, что в рамках данного мероприятия между Комитетом и МБУ «Муниципальный Архив Нерюнгринского района» заключен муниципальный контракт от 25.11.2016 № 3143402706016000007 на оказание услуг по экспертизе ценности документов и проведение комплекса работ по упорядочению архивной документации на сумму 180,0 тыс. рублей. Таким образом, увеличение финансирования на 11,1 тыс. рублей по данному мероприятию не обосновано;

- мероприятие «Проведение ремонтных работ (реконструкция) имущества казны», предлагается увеличить финансирование на 5 683,60 тыс. рублей, в том числе:

а) 528,75 тыс. рублей на ремонт канализации и гидроизоляции наружной цокольной стены здания Карла Маркса 3/1;

б) 206,25 тыс. рублей на установку пандуса в помещении, предоставленном общественной организации инвалидов;

в) 2 569,7 тыс. рублей на установку окон в здании Карла Маркса 25/2;

г) 2 378,9 тыс. рублей на установку системы отопления в здании Карла Маркса 25/2.

Контрольно-счетной палатой в заключении от 21.11.2016 № 87 указано, что срок действия данной программы заканчивается 31.12.2016 года, а значит для обоснования увеличения финансирования по мероприятию «Проведение ремонтных работ (реконструкция) имущества казны» необходимо предоставить акты выполненных работ (форма КС-2 и КС-3). Указанные документы в Контрольно-счетную палату не предоставлены. По состоянию на 14.12.2016 года муниципальные контракты (договора) на проведение ремонтных работ не заключены. Ремонтные работы, не проведены. Документы, подтверждающие тот факт, что в декабре 2016 года данные ремонтные работы будут выполнены, в Контрольно-счетную палату не предоставлены. У КЗиИО отсутствуют экономические обоснования для увеличения финансирования программы на 5 683,60 тыс. рублей;

- мероприятие «Оценка имущества для принятия управленческих решений», предлагается увеличить на 239,5 тыс. рублей. Экспертизой установлено, что оценка имущества с целью исполнения прогнозного плана приватизации проведена, необходимость в дополнительном увеличении финансирования по данному мероприятию у КЗиИО отсутствует;

- мероприятие «Содержание имущества», предлагается увеличить финансирование на сумму 300,0 тыс. рублей. В декабре месяце 2016 года за услуги по охране Карла Маркса 25/2 планируется оплатить 4 сотрудникам заработную плату в размере 230,42 тыс. рублей и отчисления 69,59 тыс. рублей. По состоянию на 14.12.2016 года договора на охрану объекта не заключены и фактически услуги по охране здания КЗиИО не оказывались. В заключении от 21.11.2016 № 87 Контрольно-счетной палатой отражено отсутствие экономических обоснований для увеличения финансирования по данному мероприятию, но КЗиИО повторно предлагается увеличить финансирование по разделу «Управление программой» на 300,0 тыс. рублей. Контрольно-счетная палата считает данные расходы экономически не обоснованными;

- мероприятие «Управление имуществом» для уплаты взносов в фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных жилых домах необходимо дополнительное финансирование в сумме 516,05 тыс. рублей. Контрольно-счетной палатой в заключении от 21.11.2016 № 87 указано, что приказ Министерства ЖКХ и Э РС (Я) от 17.06.2016 № 243п об увеличении тарифа в 2016 году не вступил в силу, в связи с чем увеличение тарифов в 2016 году произведено не было. Таким образом, финансово-экономическое обоснование для выделения дополнительного финансирования по данному мероприятию в 2016 году отсутствует.

2. Изменения (увеличение) финансирования, на сумму 39,40 тыс. рублей, из них: увеличение финансирования на 2 680,0 тыс. рублей и уменьшение финансирования на 2 640,6 тыс. рублей признаны Контрольно-счетной палатой экономически целесообразными и экономически обоснованными, в том числе:

- мероприятие «Увеличение уставного фонда подведомственных учреждений», предлагается увеличить финансирование на сумму 2 680,0 тыс. рублей для внесения денежных средств в уставной капитал МУП МО «Нерюнгринский район» «Переработчик» с целью проведения изысканий на проектирование полигонов ТБО Нерюнгринского района;

- мероприятие «Содержание подведомственных учреждений» предлагается уменьшить финансирование на 855,5 тыс. рублей, экономия заработной платы по причине длительной болезни основного работника (обязанности данного работника ни кем не исполнялись);

- мероприятие «Рекультивация земельных участков» уменьшение на 1 713,4 тыс. рублей обусловлено тем, что по судебным решениям 2015 года об обязанности МО «Нерюнгринский район» ликвидировать свалки на землях лесного фонда Конституционным судом РФ вынесено постановление об их несоответствии Конституции, средства , предусмотренные на рекультивацию свалок в 2016 году освоены не будут;

- мероприятие «Исполнение переданных полномочий», задача «Обеспечение поступления в бюджет Нерюнгринского района доходов от использования земельных участков, находящихся в государственной собственности или собственности муниципального образования «Нерюнгринский район» уменьшение на 71,7 тыс. рублей, в связи с прекращением исполнения полномочий.

В заключении от 21.11.2016 № 87 Контрольно-счетной палатой указано, что срок действия муниципальной программы «Управление муниципальной собственностью муниципального образования «Нерюнгринский район на 2012-2016 годы» заканчивается 31.12.2016 года, а значит для увеличения финансирования мероприятий программы в декабре 2016 год КЗиИО необходимо предоставить в Контрольно-счетную палату муниципальные контракты (договора), формы КС-2, КС-3 и иные документы, подтверждающие факт выполнения работ (оказания услуг).

Контрольно-счетная палата МО «Нерюнгринский район» направляет данный проект Постановления на доработку.

Председатель

Контрольно-счетной палаты Ю.С. Гнилицкая

МО «Нерюнгринский район»